



## Resolución Directoral

N° 1032 - 2019-IN-VOI-DGIN-DAEG-OP

Lima, 18 JUN. 2019

### VISTO:

La solicitud ingresada con RUD N° 20190002881345, de fecha 12 de junio de 2019, por la señora **ROSA MILAGROS ALFARO SOLSOL**, Secretaria General del Sindicato Único de Trabajadores del Grupo Ripley S.A. Perú –SUTRAGISA, quien solicita garantías inherentes al orden público para realizar una **CONCENTRACIÓN PÚBLICA DE ÍNDOLE SOCIAL**, denominada **MARCHA PACÍFICA** (Motivo según solicitud: *“Por negociación colectiva sin solución”*), a desarrollarse el día **19 de junio de 2019, a partir de las 10:00 hasta las 18:00 horas**, con un aforo aproximado de **200 personas**, siendo la pre concentración en la calle Las Begonias N°545, distrito de San Isidro, continuando por la calle Las Begonias, avenida Javier Prado Este, avenida Javier Prado Oeste, avenida Pershing, avenida la Marina, culminando en el Centro Comercial San Miguel, distrito de San Miguel, y;

### CONSIDERANDO:

Que, de conformidad con el artículo 1° de la Constitución Política del Perú: *“La defensa de la persona humana y el respeto de su dignidad son el fin supremo de la sociedad y del Estado”*. Sumado a ello, el inciso 4 del artículo 2° establece como Derecho Fundamental de toda persona: *“A las libertades de información, opinión, expresión y difusión del pensamiento mediante la palabra oral o escrita o la imagen, por cualquier medio de comunicación social, sin previa autorización ni censura ni impedimento algunos, bajo las responsabilidades de ley”*; siendo que en su inciso 12) de su artículo 2° establece: *“A reunirse pacíficamente sin armas (...) Las que se convocan en plazas y vías públicas exigen anuncio anticipado a la autoridad, la que puede prohibirlas solamente por motivos probados de seguridad o de sanidad pública”*; Igualmente, el inciso 22 del artículo 2° del texto legal citado, establece: *Toda persona tiene derecho: “A la paz, a la tranquilidad, al disfrute del tiempo libre y al descanso, así como a gozar de un ambiente equilibrado y adecuado al desarrollo de su vida”*. El derecho de la libertad de expresión, así como de los que se movilizan para el ejercicio de este derecho, no debe afectar el derecho a la tranquilidad y a la paz necesaria para el desarrollo de las actividades públicas y privadas de los que no participan en la concentración pública;

Que, asimismo, la Convención Americana sobre Derechos Humanos, en el artículo 15° **prescribe que:** *“Se reconoce el derecho de reunión pacífica y sin armas. El ejercicio de tal derecho sólo puede estar sujeto a las restricciones previstas por la ley, que sean necesarias en una sociedad democrática, en interés de la seguridad nacional, de la seguridad o del orden públicos, o para proteger la salud o la moral públicas o los derechos o libertades de los demás”*. En ese contexto, el Estado puede establecer medidas limitativas de la libertad de reunión de los ciudadanos, con el fin específico de conservar la paz y tranquilidad pública;

Que, en ese sentido, de la revisión de los requisitos del Texto Único de Procedimientos Administrativos, aprobado mediante Decreto Supremo N° 005-2015-IN, modificado por Resolución

Ministerial N°0126-2016-IN y concordado con el Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio del Interior, se advierte que la administrada, cumple con presentar la solicitud según el Formato T-15, adjuntando el Acta de Compromiso firmado por la señora **ROSA MILAGROS ALFARO SOLSOL** y la copia de la Constancia de Inscripción Automática emitido por la Sub Dirección de Registros Generales del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, que acredita la representatividad de la solicitante, dentro del plazo establecido en la normativa vigente;

Que, las decisiones en materia de otorgamiento de garantías deben sustentarse en consideraciones que puedan incidir en el orden público, pudiendo de darse en caso, de manera previa solicitar las apreciaciones de los demás órganos del Estado, con especial importancia de los directamente participante de la seguridad pública y el orden público como es el caso de la **Policía Nacional de Perú**, institución que por mandato del **Artículo 166°** de la Constitución Política del Estado "(...) *tiene por finalidad fundamental garantizar, mantener y restablecer el orden interno. Presta protección y ayuda a las personas y a la comunidad. Garantiza el cumplimiento de las leyes y la seguridad del patrimonio público y del privado. Previene, investiga y combate la delincuencia. Vigila y controla las fronteras*";

Que, el Informe N°140-2019-REGION POLICIAL-LIMA/DIVSEESP-UNIPLO, de fecha 18 de junio de 2019, emitido por el Jefe de la División de Servicios Especiales de Región Policial Lima, **CONCLUYE** que la concentración pública de índole social, denominada "**MARCHA PACÍFICA: POR NEGOCIACIÓN COLECTIVA SIN SOLUCIÓN**", solicitada por la Sra. Rosa Milagros ALFARO SOLSOL, **Secretaria General del Sindicato Único de Trabajadores del Grupo Ripley S.A. Perú - SUTRAGISA**, programada para el **19JUN19**, a partir de las **10.00 a 18.00 horas**, se considera de **NIVEL DE RIESGO ALTO**. Asimismo, señala que con la finalidad de no alterar el orden público, no interferir ni obstaculizar el normal tránsito vehicular y peatonal, no poner en riesgo la integridad física de las personas que participan en el evento, así como del público en general y no causar dificultades en la seguridad de las sedes de las entidades públicas y privadas. **SE RECOMIENDA: NO ESTIMAR LAS GARANTÍAS PARA LA MARCHA ANTES MENCIONADA**, DEBIDO A QUE ESTA DIVISIÓN DE SERVICIOS ESPECIALES PARA EL 19JUN19, SE ENCONTRARÁ CUBRIENDO VARIOS SERVICIOS POLICIALES, INCLUIDO EL SERVICIO POLICIAL EN LA AV. AVIACIÓN – LA VICTORIA, LO CUAL NO PERMITIRÁ ADOPTAR LAS MEDIDAS QUE GARANTICEN LAS CONDICIONES DE SEGURIDAD DE LOS MANIFESTANTES. **SIGNIFICÁNDO** que, de realizarse la marcha, sin garantías y de suscitarse cualquier alteración del orden público por los manifestantes, la Sra. Rosa Milagros ALFARO SOLSOL, se hará responsable de los hechos que estos ocasionen.

Que, adicionalmente a los argumentos expuestos, vale recordar que el Tribunal Constitucional en la Sentencia recaída en el Expediente N°3283-2003 AA/TC cuyo fundamento legal 29, dada su importancia lo citamos a continuación:

*29.- En ese contexto, el Estado puede establecer medidas limitativas o restrictivas de la libertad de los ciudadanos con el objeto que, en el caso específico de la defensa de valores como la paz o de principios como la seguridad, se evite la consumación de actos que puedan producir perturbaciones o conflictos. De allí que en resguardo del denominado orden material –elemento conformante del orden público– el Estado procure la verificación de conductas que coadyuven al sostenimiento de la tranquilidad pública, el sosiego ciudadano, etc.*

Que, según lo previsto en el numeral 2, del artículo 92°, del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio del Interior, aprobado por Decreto Supremo N°004-2017-IN, la Dirección de Autorizaciones Especiales y Garantías es la unidad orgánica de la Dirección General de Gobierno Interior encargada del otorgamiento de garantías inherentes al orden público para la realización de concentraciones públicas, eventos sociales, espectáculos deportivos y no deportivos, entre otros eventos.

De conformidad al Decreto Legislativo N°1266, Ley de Organización y Funciones del Ministerio del Interior, el Decreto Supremo N° 004-2017-IN, que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio del Interior, el Decreto Supremo N°005-2015-IN, que



## Resolución Directoral

aprueba el Texto Único de Procedimientos Administrativos, modificado por Resolución Ministerial N° 0126-2016-IN y la Resolución Ministerial N°118-2017-IN; el Decreto Supremo N° 014-2017-IN, que aprueba el Reglamento del Procedimiento Administrativo Sancionador, Calificación de Infracciones, Establecimiento de Escalas de Sanciones y Criterios de Gradualidad en Materia de Rifas con Fines Sociales, Colectas Públicas, Garantías Personales y Garantías inherentes al Orden Público del Ministerio del Interior; y el artículo 368° del Código Penal Peruano vigente;

### SE RESUELVE:

**Artículo 1. DESESTIMAR LA SOLICITUD DE GARANTÍAS INHERENTES AL ORDEN PÚBLICO**, presentado por la señora **ROSA MILAGROS ALFARO SOLSOL**, identificada con DNI N°25807349, **Secretaria General del Sindicato Único de Trabajadores del Grupo Ripley S.A. Perú –SUTRAGISA**, para realizar una **CONCENTRACIÓN PÚBLICA DE ÍNDOLE SOCIAL**, denominada **MARCHA PACÍFICA (Motivo según solicitud: “Por negociación colectiva sin solución”)**, a desarrollarse el día **19 de junio de 2019, a partir de las 10:00 hasta las 18:00 horas**, con un aforo aproximado de **200 personas**, siendo la pre concentración en la calle Las Begonias N°545, distrito de San Isidro, continuando por la calle Las Begonias, avenida Javier Prado Este, avenida Javier Prado Oeste, avenida Pershing, avenida la Marina, culminando en el Centro Comercial San Miguel, distrito de San Miguel, por los motivos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución.

**Artículo 2.** Remítase copia de la presente resolución a la administrada, para su conocimiento y fines consiguientes conforme a ley.

**Artículo 3.-** El administrado que incumpla lo dispuesto en la presente resolución directoral será pasible de las acciones administrativas y penales correspondientes.

**Artículo 4.** Dispóngase la ejecución de los actos y diligencias de fiscalización de lo dispuesto en los artículos precedentes de la presente Resolución, de conformidad con el numeral 5 del artículo 89° del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio del Interior, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2017-IN y el Capítulo II del Título IV del Texto Único Ordenado de la Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS.

**Artículo 5.-** Hágase de conocimiento la presente resolución al señor General **PNP JEFE DE LA REGIÓN POLICIAL LIMA, MINISTERIO PÚBLICO, COMISARIA DE SAN ISIDRO, JESUS MARIA, PUEBLO LIBRE Y SAN MIGUEL, SUBPREFECTURAS DISTRITALES DE SAN ISIDRO, JESUS MARIA, PUEBLO LIBRE Y SAN MIGUEL**, para las acciones de su competencia.

Regístrese y comuníquese.

FMCC/msg

  
**FLOR MARIA CARRANZA CHUNGA**  
DIRECTORA  
Dirección de Autorizaciones Especiales y Garantías  
Dirección General de Gobierno Interior  
MINISTERIO DEL INTERIOR