



SE DESESTIMA LA SOLICITUD DE
GARANTIAS INHERENTES AL ORDEN
PÚBLICO.

Resolución Directoral

N° 0983 -2017-IN-VOI-DGIN-DAEG-OP

Lima, 26 SET. 2017

VISTO:

La solicitud registrada con Hoja de Trámite N°20170713720, de fecha 22 de setiembre de 2017, presentada por el señor **WILMER ANTON MAYANGA**, **Secretario Nacional de Defensa de la Federación Nacional Unificada de Trabajadores del Sector Salud-FENUTSSA**, quien solicita garantías inherentes al orden público para realizar **CONCENTRACIONES PÚBLICAS DE ÍNDOLE SOCIAL**, denominadas **MARCHA DE TRABAJADORES DE SALUD (Motivo según solicitud: "Solución a la problemática de salud – Solución pliego de reclamos")**, a desarrollarse los días 27, 28 y 29 de setiembre de 2017, a partir de las 08:00 hasta las 17:00 horas, con un aforo aproximado de 1,000 personas, y;

CONSIDERANDO:

Que, de conformidad con el artículo 1° de la Constitución Política del Perú: "*La defensa de la persona humana y el respeto de su dignidad son el fin supremo de la sociedad y del Estado*". Sumado a ello, el inciso 12) de su artículo 2° establece como Derecho Fundamental de toda persona: "*A reunirse pacíficamente sin armas (...) Las que se convocan en plazas y vías públicas exigen anuncio anticipado a la autoridad, la que puede prohibirlas solamente por motivos probados de seguridad o de sanidad pública*". De forma que, si bien el derecho de reunión es un derecho de eficacia inmediata y, por ende, no está supeditado a la autorización anticipada de ninguna autoridad, cabe la posibilidad de prohibir su ejercicio por razones constitucionalmente justificadas, como el orden público y el respeto de derechos fundamentales de terceros;

Que, asimismo, la Convención Americana sobre Derechos Humanos, en el artículo 15° **prescribe que:** "*Se reconoce el derecho de reunión pacífica y sin armas. El ejercicio de tal derecho sólo puede estar sujeto a las restricciones previstas por la ley, que sean necesarias en una sociedad democrática, en interés de la seguridad nacional, de la seguridad o del orden públicos, o para proteger la salud o la moral públicas o los derechos o libertades de los demás*". En ese contexto, el Estado puede establecer medidas limitativas de la libertad de reunión de los ciudadanos, con el fin específico de conservar la paz y tranquilidad pública, evitando la consumación de actos que puedan producir perturbaciones o conflictos sociales;

Que, la Segunda Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo N° 1266, Ley de Organización y Funciones del Ministerio del Interior, aprueba la fusión bajo la modalidad de absorción de la Oficina Nacional de Gobierno Interior - ONAGI, correspondiéndole al Ministerio del Interior la calidad de entidad absorbente;

Que, la Primera Disposición Complementaria Transitoria del Decreto Supremo N° 004-2017-IN que, aprueba el Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio del Interior, dispuso que el proceso de fusión se llevaría a cabo en un plazo no mayor de sesenta (60) días, contados desde el 24 de febrero de 2017, por lo que con la Resolución Ministerial N° 451-2017-IN de 23 de mayo de 2017 se dio por concluido el proceso en mención;



Que, el artículo 6° de la "Directiva sobre lineamientos para implementar el proceso de fusión de entidades de la administración pública central", aprobada por Resolución Ministerial N°084-2007-PCM, dispone que en tanto no se apruebe el Texto Único de Procedimientos Administrativos se mantendrán vigentes los procedimientos de la entidad absorbida, los cuales serán asumidos por la entidad absorbente conforme a las disposiciones complementarias que ésta apruebe;

Que, de la revisión de los requisitos del TUPA de la ONAGI, aprobado mediante Decreto Supremo N° 005-2015-IN, modificado por Resolución Directoral N°0126-2016-IN y concordado con el Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio del Interior, se advierte que el administrado cumple con presentar la solicitud según el Formato T-15, adjuntando el Acta de Compromiso firmada por el señor **WILMER ANTON MAYANGA**, y la copia de la Constancia de Inscripción Automática en el Registro de Organizaciones Sindicales de Servidores Públicos (ROSSP), de fecha 26 de julio de 2017, expedida por la Sub Dirección de Registros Generales del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, que acredita la representatividad del solicitante, dentro del plazo de los tres días hábiles de anticipación a la fecha de las concentraciones públicas programadas para los días 28 y 29 de setiembre de 2017; **sin embargo**, para el día 27 de setiembre de 2017, **NO CUMPLE** con presentar la solicitud con una anticipación no menor de tres (03) días hábiles a la fecha de la Concentración Pública programada para esa fecha; toda vez que presenta la solicitud el día 22 de setiembre de 2017, resultando extemporánea su presentación;

Que, mediante la Sentencia del Tribunal Constitucional, de fecha 07 de diciembre del 2005, recaída en el expediente N°04677-2004-PA/TC, señala en el primer párrafo del punto 9.2 *"Tal como lo establece el inciso 12 del artículo 2° de la Constitución, los motivos que se aleguen para prohibir o restringir el derecho a la reunión, deben ser probados. No deben tratarse, en consecuencia de simples sospechas, peligros inciertos, ni menos aún de argumentos insuficientes, antojadizos o arbitrarios; sino de razones objetivas, suficientes y debidamente fundamentadas"*, en concordancia con el segundo párrafo del punto 9.2 establece *"En tal sentido, debe tenerse presente que la prohibición debe ser la última ratio a la que puede apelar la autoridad administrativa para limitar el derecho..."*;



Que, asimismo del análisis del expediente, se aprecia que el administrado, solicita garantías para realizar una Concentración Pública de Índole Social, a desarrollarse los días 28 y 29 de setiembre de 2017, a partir de las 08:00 hasta las 17:00 horas, con un aforo aproximado de 1,000 personas, siendo la pre concentración en el Parque Cáceres, continuando por la avenida Salaverry, Ministerio de Salud, avenida Salaverry, avenida 28 de Julio, avenida Wilson, avenida Paseo Colón, Plaza Grau, Paseo de Los Héroes Navales, jirón Lampa, avenida Nicolás de Piérola, avenida Abancay, culminando en el Congreso de la República, Cercado de Lima; **sin embargo**, para los días 28 y 29 de setiembre de 2017, en el mismo horario y ámbito geográfico, se ha otorgado garantías inherentes al orden público mediante Resoluciones Directorales N°0971-2017-IN-VOI-DGIN-DAEG-OP y N°0972-2017-IN-VOI-DGIN-DAEG-OP, de fecha 25 de setiembre de 2017, respectivamente, a otros administrados, los cuales presentaron con anterioridad sus solicitudes; por lo que, en previsión a la obstrucción del tránsito vehicular, afectación a los derechos de terceros y riesgos en la seguridad de los asistentes y ciudadanos en general, **se desestima la solicitud de garantías presentada por el recurrente para los días 27, 28 y 29 de setiembre de 2017**, de conformidad con la normativa vigente;

Que, según lo previsto en el numeral 2, del artículo 92°, del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio del Interior, aprobado por Decreto Supremo N°004-2017-IN, la Dirección de Autorizaciones Especiales y Garantías es la unidad orgánica de la Dirección General de Gobierno Interior encargada del otorgamiento de garantías inherentes al orden público para la realización de concentraciones públicas, eventos sociales, espectáculos deportivos y no deportivos, entre otros eventos.

De conformidad con lo prescrito en el Decreto Legislativo N°1266, Ley de Organización y Funciones del Ministerio del Interior, el Decreto Supremo N° 004-2017-IN, que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio del Interior, el Decreto Supremo N°005-2015-IN, que aprueba el Texto Único de Procedimientos Administrativos de la Oficina



Resolución Directoral

Nacional de Gobierno Interior, modificado por Resolución Ministerial N° 0126-2016-IN y la Resolución Ministerial N° 118-2017-IN.

SE RESUELVE:

Artículo 1. DESESTIMAR LA SOLICITUD DE GARANTÍAS INHERENTES AL ORDEN PÚBLICO, presentada por señor **WILMER ANTON MAYANGA**, identificado con DNI N° 17555386, **Secretario Nacional de Defensa de la Federación Nacional Unificada de Trabajadores del Sector Salud- FENUTSSA**, para realizar **CONCENTRACIONES PÚBLICAS DE ÍNDOLE SOCIAL**, denominadas **MARCHA DE TRABAJADORES DE SALUD (Motivo según solicitud: "Solución a la problemática de salud – Solución pliego de reclamos")**, a desarrollarse los días 27, 28 y 29 de setiembre de 2017, a partir de las 08:00 hasta las 17:00 horas, con un aforo aproximado de 1,000 personas, siendo las pre concentraciones en el Parque Cáceres, continuando por la avenida Salaverry, Ministerio de Salud, avenida Salaverry, avenida 28 de Julio, avenida Wilson, avenida Paseo Colón, Plaza Grau, Paseo de Los Héroes Navales, jirón Lampa, avenida Nicolás de Piérola, avenida Abancay, culminando en el Congreso de la República, Cercado de Lima, por los motivos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución.

Artículo 2. Remítase copia de la presente resolución al administrado, para su conocimiento y fines consiguientes conforme a ley.

Artículo 3. Dispóngase la ejecución de los actos y diligencias de fiscalización de lo dispuesto en los artículos precedentes de la presente Resolución, de conformidad con el numeral 5 del artículo 89° del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio del Interior, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2017-IN y el Capítulo II del Título IV del Texto Único Ordenado de la Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS.

Artículo 4. Hágase de conocimiento la presente resolución al señor General PNP **JEFE DE LA REGIÓN POLICIAL DE LIMA** y al **MINISTERIO PÚBLICO**, para las acciones de su competencia.

Regístrese y comuníquese.

FMCC/rmsg


FLOR MARIA CARRANZA CHUNGA
DIRECTORA
Dirección de Autorizaciones Especiales y Garantías
Dirección General de Gobierno Interior
MINISTERIO DEL INTERIOR

.....