



# Resolución Directoral

Nº 1278 -2019-IN-VOI-DGIN-DAEG-OP

Lima,

19 JUL. 2019

## VISTA:

La solicitud, ingresada con RUD Nº 20190002938816, de fecha 15 de julio de 2019, presentado por la señora **EDITH ANTONIA PALOMINO HUAYTA**, quien solicita garantías inherentes al orden público para realizar una **CONCENTRACIÓN PÚBLICA DE ÍNDOLE SOCIAL**, denominada **"MARCHA - PLANTÓN"** (Motivo según solicitud: **"Cambio de Directora del Programa para la Generación de Empleo Social Inclusivo Trabaja Perú"**), a desarrollarse el día **23 de julio de 2019**, a partir de las 09:00 hasta las 16:00 horas, con un aforo máximo de 200 personas, siendo la pre concentración en el Campo de Marte, continuando por la avenida Salaverry, finalizando en el frontis del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, ubicado en la avenida Salaverry Nº 655, distrito de Jesús María, y;

## CONSIDERANDO:

Que, de conformidad con el artículo 1º de la Constitución Política del Perú: *"La defensa de la persona humana y el respeto de su dignidad son el fin supremo de la sociedad y del Estado"*. Sumado a ello, el inciso 4 del artículo 2º establece como Derecho Fundamental de toda persona: *"A las libertades de información, opinión, expresión y difusión del pensamiento mediante la palabra oral o escrita o la imagen, por cualquier medio de comunicación social, sin previa autorización ni censura ni impedimento algunos, bajo las responsabilidades de ley"*; siendo que en su inciso 12) de su artículo 2º establece: *"A reunirse pacíficamente sin armas (...) Las que se convocan en plazas y vías públicas exigen anuncio anticipado a la autoridad, la que puede prohibirlas solamente por motivos probados de seguridad o de sanidad pública"*; Igualmente, el inciso 22 del artículo 2º del texto legal citado, establece: *Toda persona tiene derecho: "A la paz, a la tranquilidad, al disfrute del tiempo libre y al descanso, así como a gozar de un ambiente equilibrado y adecuado al desarrollo de su vida"*. El derecho de la libertad de expresión, así como de los que se movilizan para el ejercicio de este derecho, no debe afectar el derecho a la tranquilidad y a la paz necesaria para el desarrollo de las actividades públicas y privadas de los que no participan en la concentración pública;

Que, asimismo, la Convención Americana sobre Derechos Humanos, en el artículo 15º **prescribe que:** *"Se reconoce el derecho de reunión pacífica y sin armas. El ejercicio de tal derecho sólo puede estar sujeto a las restricciones previstas por la ley, que sean necesarias en una sociedad democrática, en interés de la seguridad nacional, de la seguridad o del orden públicos, o para proteger la salud o la moral públicas o los derechos o libertades de los demás"*. En ese contexto, el Estado puede establecer medidas limitativas de la libertad de reunión de los ciudadanos, con el fin específico de conservar la paz y tranquilidad pública;

Que, en ese sentido, de la revisión de los requisitos del Texto Único de Procedimientos Administrativos, aprobado mediante Decreto Supremo Nº 005-2015-IN, modificado por Resolución Ministerial Nº 0126-2016-IN y concordado con el Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio del Interior, se advierte que la administrada, cumple con presentar la solicitud según el Formato T-15, adjuntando el Acta de Compromiso firmado por la señora **EDITH ANTONIA PALOMINO HUAYTA**, dentro del plazo de los tres días hábiles de anticipación a la fecha de la concentración pública programada;

Que, mediante Sentencia del Tribunal Constitucional, de fecha 07 de diciembre de 2005, recaída en el expediente Nº04677-2004-PA/TC - segundo párrafo del punto 9.2 se establece *"(...) En tal sentido, debe de tenerse presente que la prohibición debe ser la última ratio, a la*



que puede apelar la autoridad administrativa para limitar el derecho, debiendo optar, de ser posible, por medidas simplemente restrictivas, tales como proponer la modificación del lugar, fecha, hora, duración o itinerario previsto”.

Que, sumado a ello, en la Aclaratoria de la Sentencia del Tribunal Constitucional, de fecha 07 de diciembre del 2005, recaída en el expediente N°04677-2004-AA/TC, se dispone en el punto 1.1. de la parte resolutive que: **“Las reuniones en lugares de uso público no pueden realizarse frente a cuarteles o acantonamiento de fuerzas militares o de policía, ni frente a locales de agrupaciones políticas distintas a las de los manifestantes ni de las sedes de los poderes del Estado, órganos constitucionales, gobiernos regionales y municipales”;**

Que, las decisiones en materia de otorgamiento de garantías deben sustentarse en consideraciones que puedan incidir en el orden público, pudiendo de darse en caso, de manera previa solicitar las apreciaciones de los demás órganos del Estado, con especial importancia de los directamente participante de la seguridad pública y el orden público como es el caso de la Policía Nacional de Perú, institución que por mandato del **Artículo 166°** de la Constitución Política del Estado **“(…) tiene por finalidad fundamental garantizar, mantener y restablecer el orden interno. Presta protección y ayuda a las personas y a la comunidad. Garantiza el cumplimiento de las leyes y la seguridad del patrimonio público y del privado. Previene, investiga y combate la delincuencia. Vigila y controla las fronteras.”**

Que, mediante el Oficio N° 338-2019-IN-VOI-DGIN-DAEG-OP, de fecha 16 de julio de 2019, esta Dirección de Autorizaciones Especiales y Garantías de la Dirección General de Gobierno Interior hizo de conocimiento al Jefe de la Región Policial Lima de la Policía Nacional del Perú, sobre la realización de la concentración pública de índole social, el día 23 de julio de 2019, en el distrito de Jesus María.

Que, la administrada solicita como pretensión: una **MARCHA - PLANTÓN**, la misma que de la evaluación de su recorrido contraviene las medidas de seguridad y el orden público afectando el tráfico peatonal y vehicular, por lo que a fin de salvaguardar el interés social esta deberá ser calificada como **PLANTÓN**; en amparo al artículo 15° de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, antes mencionada en el segundo de los considerandos y en estricta aplicación del artículo 44° de la Constitución Política del Perú, que establece “...Son deberes primordiales del Estado: defender la soberanía nacional; garantizar la plena vigencia de los derechos humano; proteger a la población de las amenazas contra su seguridad y promover el bienestar general...” (el subrayado es nuestro);



Que, la administrada solicita garantías inherentes al orden público para realizar una Concentración Pública de Índole Social, denominada **“MARCHA - PLANTÓN: “Cambio de Directora del Programa para la Generación de Empleo Social Inclusivo Trabaja Perú”**, a desarrollarse el día **23 de julio de 2019, a partir de las 09:00 hasta las 16:00 horas**, con un aforo aproximado de 200 personas, siendo la pre concentración en el Campo de Marte, continuando por la avenida Salaverry, finalizando en el frontis del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, ubicado en la avenida Salaverry N° 655, distrito de Jesús María; **SIN EMBARGO**, por razones de seguridad, tanto de las personas que concurrirán a la concentración pública, como de los ciudadanos ajenos a la misma; así como en salvaguarda del orden público; la Dirección de Autorizaciones Especiales y Garantías de la Dirección General de Gobierno Interior, considera necesario **ESTIMAR EN PARTE** la solicitud presentado por la recurrente, para la realización de la Concentración Pública de Índole Social, denominada **“PLANTÓN”**, a desarrollarse el día **23 de julio de 2019, a partir de las 09:00 hasta las 13:00 horas, con un aforo máximo de 200 personas**, siendo la concentración en la avenida Salaverry cuadra 4 (sin desplazamiento), distrito de Jesús María.

Que, según lo previsto en el numeral 2, del artículo 92°, del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio del Interior, aprobado por Decreto Supremo N°004-2017-IN, la Dirección de Autorizaciones Especiales y Garantías es la unidad orgánica de la Dirección General de Gobierno Interior encargada del otorgamiento de garantías inherentes al orden público para la realización de concentraciones públicas, eventos sociales, espectáculos deportivos y no deportivos, entre otros eventos.

De conformidad al Decreto Legislativo N° 1266, Ley de Organización y Funciones del Ministerio del Interior, el Decreto Supremo N° 004-2017-IN, que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio del Interior, el Decreto Supremo N°005-2015-IN, que



## Resolución Directoral

aprueba el Texto Único de Procedimientos Administrativos, modificado por Resolución Ministerial N° 0126-2016-IN; y la Resolución Ministerial N° 118-2017-IN.

### SE RESUELVE:

**Artículo 1. ESTIMAR EN PARTE LA SOLICITUD DE GARANTÍAS INHERENTES AL ORDEN PÚBLICO**, presentado por la señora **EDITH ANTONIA PALOMINO HUAYTA**, identificada con DNI N° 10090382, para realizar una **CONCENTRACIÓN PÚBLICA DE ÍNDOLE SOCIAL**, denominada “**PLANTÓN**” (Motivo según solicitud: “**Cambio de Directora del Programa para la Generación de Empleo Social Inclusivo Trabaja Perú**”), a desarrollarse el día **23 de julio de 2019, a partir de las 09:00 hasta las 13:00 horas, con un aforo máximo de 200 personas**, siendo la concentración en la avenida Salaverry cuadra 4 (sin desplazamiento), distrito de Jesús María; por los motivos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución.

**Artículo 2.** La organizadora está obligada al cumplimiento de manera estricta del Acta de Compromiso, señalada en la parte considerativa de la presente resolución, debiendo desarrollar la Concentración Pública sin alterar el orden público ni causar daños a la propiedad pública o privada, sin cubrirse los rostros con gorras, pintura, capuchas, chompas u otros medios que impidan la plena identificación de las personas y sin portar palos, fierros o cualquier objeto contundente o punzo cortante, caso contrario será de aplicación las normas pertinentes. Asimismo, prever que en dicha concentración no se infiltren personas ajenas a la representación que solicitan. En caso de incumplimiento las garantías otorgadas se cancelarán automáticamente.

**Artículo 3.** Prohíbese el uso de armas de fuego, artefactos pirotécnicos o similares, que no se encuentren autorizados por SUCAMEC antes, durante y después del desarrollo de la Concentración Pública programada, bajo apercibimiento de ser denunciada por los delitos contra la Seguridad Pública, establecidos en el Título XII del Código Penal vigente.

**Artículo 4.** Las garantías otorgadas mediante la presente resolución no constituye autorización para la instalación de edificaciones no permanentes (estructuras, escenarios, estrados u otros de naturaleza similar), la misma que deberá ser solicitada a la autoridad municipal competente (Defensa Civil) para la correspondiente inspección técnica.

**Artículo 5.** Remítase copia de la presente resolución a la administrada, para su conocimiento y fines consiguientes conforme a ley.

**Artículo 6.** Dispóngase la ejecución de los actos y diligencias de fiscalización de lo dispuesto en los artículos precedentes de la presente Resolución, de conformidad con el numeral 5 del artículo 89° del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio del Interior, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2017-IN y el Capítulo II del Título IV del Texto Único Ordenado de la Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS.

**Artículo 7.** Hágase de conocimiento la presente resolución al señor General PNP **JEFE DE LA REGIÓN POLICIAL LIMA**, al **MINISTERIO PÚBLICO, SUBPREFECTURA DISTRITAL DE JESÚS MARÍA** y la **COMISARIA DE JESUS MARÍA**, para que se sirvan adoptar las acciones necesarias que garanticen las condiciones de seguridad de los asistentes al evento y al público en general en el marco legal vigente.

Regístrese y comuníquese.

FMCC/jaag

  
FLOR MARIA CARRANZA CHUNGA  
DIRECTORA  
Dirección de Autorizaciones Especiales y Garantías  
Dirección General de Gobierno Interior  
MINISTERIO DEL INTERIOR

