



## Resolución Directoral

Nº 1590 - 2019-IN-VOI-DGIN-DAEG-OP

Lima, 06 SET. 2019

### VISTO:

Las solicitudes ingresadas con RUD Nº 20190003020123, y RUD Nº 20190003022100, por la señora **MARTHA ELEANA CUENTAS ANCI**, Presidenta de la Asociación Nacional de Centros de Investigación, Promoción Social y Desarrollo, quien solicita garantías inherentes al orden público para realizar una **CONCENTRACIÓN PÚBLICA DE ÍNDOLE SOCIAL**, denominada **MARCHA QUE SE VAYAN TODOS**, a desarrollarse el día 05 de setiembre de 2019, a partir de las 17:00 hasta las 22:00 horas, con un aforo aproximado de 3,000 personas, siendo el recorrido desde la Plaza San Martín, continuando por la avenida La Colmena, avenida Paseo Colón, avenida Grau, avenida Abancay, culminando en el frontis del Congreso de la República, Cercado de Lima, y;

### CONSIDERANDO:

Que, de conformidad con el artículo 1º de la Constitución Política del Perú: *"La defensa de la persona humana y el respeto de su dignidad son el fin supremo de la sociedad y del Estado"*. Sumado a ello, el inciso 4 del artículo 2º establece como Derecho Fundamental de toda persona: *"A las libertades de información, opinión, expresión y difusión del pensamiento mediante la palabra oral o escrita o la imagen, por cualquier medio de comunicación social, sin previa autorización ni censura ni impedimento algunos, bajo las responsabilidades de ley"*; siendo que en su inciso 12) de su artículo 2º establece: *"A reunirse pacíficamente sin armas (...) Las que se convocan en plazas y vías públicas exigen anuncio anticipado a la autoridad, la que puede prohibirlas solamente por motivos probados de seguridad o de sanidad pública"*; Igualmente, el inciso 22 del artículo 2º del texto legal citado, establece: *Toda persona tiene derecho: "A la paz, a la tranquilidad, al disfrute del tiempo libre y al descanso, así como a gozar de un ambiente equilibrado y adecuado al desarrollo de su vida"*. El derecho de la libertad de expresión, así como de los que se movilizan para el ejercicio de este derecho, no debe afectar el derecho a la tranquilidad y a la paz necesaria para el desarrollo de las actividades públicas y privadas de los que no participan en la concentración pública;

Que, asimismo, la Convención Americana sobre Derechos Humanos, en el artículo 15º **prescribe que:** *"Se reconoce el derecho de reunión pacífica y sin armas. El ejercicio de tal derecho sólo puede estar sujeto a las restricciones previstas por la ley, que sean necesarias en una sociedad democrática, en interés de la seguridad nacional, de la seguridad o del orden públicos, o para proteger la salud o la moral públicas o los derechos o libertades de los demás"*. En ese contexto, el Estado puede establecer medidas limitativas de la libertad de reunión de los ciudadanos, con el fin específico de conservar la paz y tranquilidad pública;

Que, en ese sentido, de la revisión de los requisitos del Texto Único de Procedimientos Administrativos, aprobado mediante Decreto Supremo Nº 005-2015-IN, modificado por Resolución Ministerial Nº 0126-2016-IN y concordado con el Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio del Interior, se advierte que la administrada, cumple con presentar la solicitud según el Formato T-15, adjuntando el Acta de Compromiso firmado por la señora **MARTHA ELEANA**



F. CARRANZA CH.

**CUENTAS ANCI**, y la copia del certificado literal expedido por la SUNARP, con una antigüedad no mayor de tres meses;

Que, mediante Sentencia del Tribunal Constitucional, de fecha 07 de diciembre de 2005, recaída en el expediente N°04677-2004-PA/TC - segundo párrafo del punto 9.2 se establece "(...) *En tal sentido, debe de tenerse presente que la prohibición debe ser la última ratio, a la que puede apelar la autoridad administrativa para limitar el derecho, debiendo optar, de ser posible, por medidas simplemente restrictivas, tales como proponer la modificación del lugar, fecha, hora, duración o itinerario previsto*";

Que, sumado a ello, en la Aclaratoria de la Sentencia del Tribunal Constitucional, de fecha 07 de diciembre del 2005, recaída en el expediente N°04677-2004-AA/TC, se dispone en el punto 1.1. de la parte resolutive que: "***Las reuniones en lugares de uso público no pueden realizarse frente a cuarteles o acantonamiento de fuerzas militares o de policía, ni frente a locales de agrupaciones políticas distintas a las de los manifestantes ni de las sedes de los poderes del Estado, órganos constitucionales, gobiernos regionales y municipales***";

Que, con fecha 12 de diciembre de 1991, la zona más antigua del Centro Histórico de Lima fue declarada "Patrimonio Cultural de la Humanidad" por la UNESCO. Al respecto, en el acápite 37 de la Sentencia del Tribunal Constitucional de fecha 07 de diciembre de 2005, recaída en el expediente N°4677-2004-PA/TC, se establece "(...) *Lo expuesto, desde luego, no significa que, atendiendo a las particulares circunstancias de cada caso, el derecho de reunión en el Centro Histórico, no pueda ser restringido o, en su caso, prohibido, máxime teniendo en cuenta su condición de Patrimonio Cultural de la Humanidad. Estas medidas preventivas, por ejemplo, podrían tener lugar si existen objetivas pruebas (no meras sospechas) de la tendencia violentista de las personas o dirigentes de la entidad organizadora; si existe otra reunión programada en un lugar próximo en la misma fecha; si distintas reuniones son convocadas reiteradamente en un mismo lugar, comprometiendo, objetivamente, su preservación y su ornato; si la cantidad de gente convocada, con certeza, superará la capacidad del lugar o de las vías propuestas como itinerario; entre otros*";



Que, las decisiones en materia de otorgamiento de garantías deben sustentarse en consideraciones que puedan incidir en el orden público, pudiendo de darse en caso, de manera previa solicitar las apreciaciones de los demás órganos del Estado, con especial importancia de los directamente participante de la seguridad pública y el orden público como es el caso de la **Policía Nacional de Perú**, institución que por mandato del **Artículo 166°** de la Constitución Política del Estado "(...) **tiene por finalidad fundamental garantizar, mantener y restablecer el orden interno. Presta protección y ayuda a las personas y a la comunidad. Garantiza el cumplimiento de las leyes y la seguridad del patrimonio público y del privado. Previene, investiga y combate la delincuencia. Vigila y controla las fronteras**";

Que, mediante el Informe N°215-2019-REGION POLICIAL –LIMA/DIVSEESP-UNIPLO, de fecha 03 de setiembre de 2019, el Jefe de la División de Servicios Especiales de la Región Policial Lima de la Policía Nacional del Perú señala que la concentración pública de índole social, denominada "**MARCHA QUE SE VAYAN TODOS**", solicitada por la Sra. Martha Eleana CUENTAS ANCI, representante de la Asociación Nacional de Centros de Investigación, Promoción Social y Desarrollo (ANC), programada para el **05SET19**, a partir de las **17.00 a 22.00 horas**; es de **NIVEL DE RIESGO ALTO** y **RECOMIENDA OTORGAR LA SIGUIENTE RUTA: PLAZA SAN MARTÍN, AV. NICOLÁS DE PIÉROLA, AV. WILSON, PASEO COLON, AV. MIGUEL GRAÚ, AV. ABANCAY, CULMINANDO EN LA INTERSECCIÓN DE LA AV. ABANCAY Y JR. CUSCO**; asimismo, se debe utilizar un solo carril de las vías, para no alterar el orden público, no interferir ni obstaculizar el normal tránsito vehicular, no poner en riesgo la integridad física de las personas que participan en el evento, así como del público en general y no causar dificultades en la seguridad de las sedes de las entidades públicas y privadas. **SIGNIFICÁNDO** que, de realizarse el evento y de suscitarse cualquier alteración del Orden Público por los manifestantes, la Sra. Martha Eleana CUENTAS ANCI, se hará responsable de los hechos que ocasionen los participantes y componentes de la Asociación que representa.



## Resolución Directoral

Que, la administrada solicita garantías inherentes al orden público para realizar una Concentración Pública de Índole Social, denominada **MARCHA QUE SE VAYAN TODOS**, a desarrollarse el día **05 de setiembre de 2019**, a partir de las 17:00 hasta las 22:00 horas, con un aforo aproximado de 3,000 personas, siendo la pre concentración en la Plaza San Martín, continuando por la avenida La Colmena, avenida Paseo Colón, Plaza Grau, avenida Grau, avenida Abancay, culminando en el frontis del Congreso de la República, Cercado de Lima; **SIN EMBARGO**, en previsión a la obstrucción del tránsito vehicular, afectación a los derechos de terceros y riesgos en la seguridad de los asistentes que concurrirán a la concentración pública; así como en salvaguarda del orden público; la Dirección de Autorizaciones Especiales y Garantías de la Dirección General de Gobierno Interior, considera necesario **ESTIMAR EN PARTE** la solicitud presentada por la recurrente, para realizar una **CONCENTRACIÓN PÚBLICA DE ÍNDOLE SOCIAL**, denominada “**MARCHA QUE SE VAYAN TODOS**”, a desarrollarse el día **05 de setiembre de 2019, a partir de las 17:00 hasta las 22:00 horas**, con un aforo aproximado de 3,000 personas, siendo la pre concentración en Plaza San Martín (perímetro), avenida Nicolás de Piérola, avenida Wilson, avenida Paseo Colón, avenida Miguel Grau, avenida Abancay, culminando en un Plantón en el cruce de la avenida Abancay y el jirón Cuzco, lugar donde previa coordinación con la PNP designarán una comisión para trasladarse hasta la sede del Congreso de la República, Cercado de Lima, utilizando un solo carril de las vías;

Que, según lo dispuesto en el numeral 16 del art. IV del Texto Único Ordenado de la Ley 27444, el principio de informalismo establece que “las normas del procedimiento deben ser interpretadas de forma favorable a la admisión y decisión final de las pretensiones de los administrados, de modo que sus derechos e intereses no sean afectados por la exigencia de aspectos formales que puedan ser subsanados dentro del procedimiento, siempre que dicha excusa no afecte derechos de terceros o el interés público”;



Que, según lo previsto en el artículo 136, de la Resolución Ministerial N°1050-2019-IN, del 16 de julio de 2019 que aprueba la Sección Segunda del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio del Interior, la Dirección de Autorizaciones Especiales y Garantías es la unidad orgánica de la Dirección General de Gobierno Interior del Ministerio del Interior encargada del otorgamiento de garantías inherentes al orden público para la realización de concentraciones públicas, eventos sociales, espectáculos deportivos y no deportivos, entre otros eventos;

De conformidad con lo prescrito en el Decreto Legislativo N°1266, Ley de Organización y Funciones del Ministerio del Interior, el Decreto Supremo N° 014-2019-IN, que aprueba la Sección Primera del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio del Interior, el Decreto Supremo N°005-2015-IN, que aprueba el Texto Único de Procedimientos Administrativos, modificado por Resolución Ministerial N° 0126-2016-IN, la Resolución Ministerial N°118-2017-IN y la Resolución Ministerial N°1050-2019-IN, que aprueba la Sección Segunda del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio del Interior.

### SE RESUELVE:

**Artículo 1. ESTIMAR EN PARTE LA SOLICITUD DE GARANTÍAS INHERENTES AL ORDEN PÚBLICO**, presentado por la señora **MARTHA ELEANA CUENTAS ANCI**, identificada con DNI N°07248931, **Presidenta de la Asociación Nacional de Centros de Investigación, Promoción Social y Desarrollo**, para realizar una **CONCENTRACIÓN PÚBLICA DE ÍNDOLE**

**SOCIAL**, denominada "**MARCHA QUE SE VAYAN TODOS**", a desarrollarse el día **05 de setiembre de 2019, a partir de las 17:00 hasta las 22:00 horas**, con un aforo aproximado de **3,000 personas**, siendo la pre concentración en Plaza San Martín (perímetro), avenida Nicolás de Piérola, avenida Wilson, avenida Paseo Colón, avenida Miguel Grau, avenida Abancay, culminando en un Plantón en el cruce de la avenida Abancay y el jirón Cuzco, lugar donde previa coordinación con la PNP designarán una comisión para trasladarse hasta la sede del Congreso de la República, Cercado de Lima, utilizando un solo carril de las vías; por los motivos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución.

**Artículo 2.-** La organizadora está obligada al cumplimiento de manera estricta del Acta de Compromiso, señalada en la parte considerativa de la presente resolución, debiendo desarrollar la Concentración Pública sin alterar el orden público ni causar daños a la propiedad pública o privada, sin cubrirse los rostros con gorras, pintura, capuchas, chompas u otros medios que impidan la plena identificación de las personas y sin portar palos, fierros o cualquier objeto contundente o punzo cortante, caso contrario será de aplicación las normas pertinentes. Asimismo, prever que en dicha concentración no se infiltren personas ajenas a la representación que solicitan. En caso de incumplimiento las garantías otorgadas se cancelarán automáticamente.

**Artículo 3.-** Asimismo, queda prohibido el uso de armas de fuego, artefactos pirotécnicos o similares, que no se encuentren autorizados por SUCAMEC antes, durante y después de la concentración pública materia de la presente resolución, bajo apercibimiento de ser denunciada por los delitos contra la Seguridad Pública, establecidos en el Título XII del Código Penal vigente.

**Artículo 4.-** Las garantías otorgadas mediante la presente resolución no constituye autorización para la instalación de edificaciones no permanentes (estructuras, escenarios, estrados u otros de naturaleza similar), la misma que deberá ser solicitada a la autoridad municipal competente (Defensa Civil) para la correspondiente inspección técnica.

**Artículo 5.-** El desplazamiento por las avenidas, deberá realizarse ocupando solamente la vía lateral, auxiliar o alterna, o en todo caso solo ocupando un carril, para evitar paralizar la fluidez del sistema vial, servicios y cuidado de las áreas verdes.

**Artículo 6.-** Remítase copia de la presente resolución la administrada, para su conocimiento y fines consiguientes conforme a ley.

**Artículo 7.-** Dispóngase la ejecución de los actos y diligencias de fiscalización de lo dispuesto en los artículos precedentes de la presente Resolución, de conformidad con el literal c del artículo 137° del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio del Interior, aprobado por Resolución Ministerial N°1050-2019-IN, y el Capítulo II del Título IV del Texto Único Ordenado de la Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS.

**Artículo 8.-** Hágase de conocimiento la presente resolución al señor General **PNP JEFE DE LA REGIÓN POLICIAL LIMA, al MINISTERIO PÚBLICO, COMISARIAS DE COTABAMBAS y SAN ANDRES, y PREFECTURA REGIONAL DE LIMA**, para que se sirvan adoptar las acciones necesarias que garanticen las condiciones de seguridad de los asistentes al evento y al público en general en el marco legal vigente.

Regístrese y comuníquese.

FMCC/rmsg

  
.....  
**FLOR MARIA CARRANZA CHUNGA**  
DIRECTORA  
Dirección de Autorizaciones Especiales y Garantías  
Dirección General de Gobierno Interior  
MINISTERIO DEL INTERIOR